

PARTENARIAT NORD-AMÉRICAIN EN MATIÈRE DE SERVICES CLIMATOLOGIQUES



2013-2017

Plan de travail stratégique

“Faciliter l’échange d’information, de technologie et de pratiques de gestion en lien avec la collecte d’information sur le climat et la prestation de services climatologiques intégrés pour l’Amérique du Nord.” Déclaration d’intention, Janvier 2012

Partenariat nord-américain en matière de services climatologiques

PLAN DE TRAVAIL STRATÉGIQUE 2013-2017

Mission

Le Partenariat nord-américain en matière de services climatologiques (PNASC) a pour mission de faciliter, d'une part, l'échange d'information, de technologies et de pratiques de gestion liées au développement de l'information sur le climat et sur l'eau et, d'autre part, la prestation de services climatologiques intégrés pour l'Amérique du Nord afin de soutenir les éléments suivants :

- des avantages socioéconomiques croissants pour tous les citoyens et citoyennes de l'Amérique du Nord et des territoires voisins;
- l'avancement de nos efforts visant à comprendre les répercussions de la variabilité et du changement climatiques pour éclairer la prise de décisions;
- la réponse à une demande croissante pour des données et de l'information scientifiques accessibles et fournies en temps opportun afin de prendre des décisions éclairées et de bâtir la résilience de nos collectivités;
- l'amélioration de l'efficacité, de l'exactitude, de l'efficience et de la diversité des produits associés aux services climatologiques par l'entremise de collaboration améliorée et de nouveaux partenariats;
- le renforcement des capacités en partageant l'information et les outils nécessaires pour aider les décideurs à se pencher sur la variabilité et le changement climatiques à différentes échelles – régionale, nationale et continentale;
- la démonstration des avantages d'une collaboration bilatérale et multilatérale forte;
- la mise en œuvre d'activités en vue de soutenir le Cadre mondial pour les services climatologiques de l'Organisation mondiale de la météorologie (OMM).

Contexte/Facteurs

Les services climatologiques peuvent se définir comme étant la production et la prestation en temps opportun de données, d'éléments d'information et de connaissances climatologiques utiles à l'intention des décideurs grâce à une mobilisation efficace et un suivi rigoureux. Le facteur sous-jacent à ce concept de service est de s'assurer que les gens et les établissements sont habilités à agir d'après l'information

fournie et prendre des « décisions judicieuses en tenant compte du climat ». Le concept de services climatologiques reçoit de plus en plus d'attention à l'échelle mondiale. À la Troisième Conférence mondiale sur le climat, qui s'est tenue à Genève en 2009, des chefs d'État et de gouvernement, des ministres et des chefs de délégation venant de plus de 150 pays et 70 organisations ont décidé à l'unanimité d'établir un Cadre mondial pour les services climatologiques (CMSC) afin de mieux servir le besoin de la société pour de l'information climatique exacte et fournie en temps opportun. Sous le leadership de l'OMM, une agence spécialisée des Nations Unies, le Plan de mise en œuvre du CMSC a été élaboré et adopté en 2012. En Amérique du Nord, la demande pour des services climatologiques augmente aussi de la part de presque tous les secteurs de la société et dépasse souvent la capacité d'un pays, quel qu'il soit. De plus, bon nombre des répercussions environnementales et économiques des conditions climatiques et météorologiques extrêmes que vit l'Amérique du Nord traversent les frontières nationales. Des collaborations transfrontalières aideront à maximiser la capacité de chaque pays à répondre à leurs propres besoins, tout en favorisant la résilience et l'adaptation à l'échelle du continent nord-américain.

Pour aborder ce besoin croissant de services climatologiques en Amérique du Nord, une déclaration d'intention a été signée en janvier 2012 entre la National Oceanic and Atmospheric Administration (NOAA) des États-Unis, le Service météorologique du Canada et le Servicio Meteorológico Nacional de México. Cette déclaration énonce l'intention des États-Unis, du Canada et du Mexique de faciliter l'échange d'information, de technologies et de pratiques de gestion liées au développement de l'information climatique et hydrique et à la prestation de services climatologiques intégrés en Amérique du Nord. Ce partenariat s'appuie sur la coopération de longue date et les mécanismes de collaboration existants en Amérique du Nord afin de soutenir le processus décisionnel à l'aide de produits et services fondés sur la science. Le PNASC comporte de multiples équipes qui gèrent une variété de collaborations. Bien que le leadership du PNASC provienne des trois services hydrométéorologiques des États-Unis, du Canada et du Mexique, la portée du partenariat est conçue pour être flexible et adaptable afin d'inclure l'expertise d'autres organisations (firmes internationales, monde universitaire, secteur privé, organisations non gouvernementales, etc.).

But et résultats souhaités

Le présent document a pour but de décrire les objectifs stratégiques et les stratégies que le PNASC souhaite mettre en place durant la période de 2013 à 2017 en misant sur les principes convenus dans la déclaration d'intention signée en 2012 entre les États-Unis, le Mexique et le Canada.

Le PNASC a été établi pour répondre à une demande croissante pour des données et de l'information scientifiques accessibles et fournies en temps opportun afin de prendre des décisions éclairées et de bâtir la résilience de nos collectivités. La mise en œuvre réussie des stratégies décrites dans le plan de travail stratégique du PNASC entraînera les résultats suivants :

- Des avantages socioéconomiques croissants pour tous les citoyens et citoyennes de l'Amérique du Nord et des territoires voisins, grâce à de l'information et des services climatologiques accessibles et fournis en temps opportun.

- Des avantages mutuels issus de la coopération trilatérale et le développement de capacités, grâce au partage de l'information et des outils nécessaires pour soutenir les décideurs tandis qu'ils se penchent sur la variabilité et le changement climatiques à l'échelle régionale, nationale et continentale.
- Des percées issues de nos projets scientifiques facilitant la compréhension des changements que subissent les cycles hydrologique, météorologique et climatologique et leurs répercussions sur les ressources en eau afin de mettre en place des stratégies d'adaptation améliorées.

Objectifs stratégiques

Les objectifs stratégiques du PNASC orienteront la prestation de services climatologiques améliorés à des échelles multiples et dans plusieurs secteurs clés. Réunis, ces objectifs soutiennent une approche intégrée en matière de production, de prestation et d'utilisation des données et de l'information climatiques pertinentes pour répondre aux besoins de la société. Plus spécifiquement, les objectifs stratégiques du PNASC sont les suivants :

1. Encourager l'établissement de partenariats clés avec les utilisateurs et les intervenants

- Un partenariat précoce et continu avec les utilisateurs et les intervenants est essentiel pour produire et livrer des services climatologiques efficaces. Le PNASC doit être réceptif aux besoins régionaux et sectoriels et fournir de l'information pertinente et utile. Mobiliser les intervenants durant l'élaboration, la mise en œuvre et l'évaluation des activités de services climatologiques est, par conséquent, une approche essentielle. Des considérations doivent être prises pour aborder à la fois les besoins et la sensibilisation des utilisateurs, à savoir quels produits existent déjà (ou seront créés) et comment ils peuvent être utilisés de la meilleure façon. Établir des relations avec les principaux utilisateurs nous permettra aussi de répondre plus efficacement aux événements séquentiels de plus petite envergure. Étant donné l'énorme défi lié à l'établissement des divers groupes d'utilisateurs, les partenaires du PNASC devront :
 - Établir et définir les groupes d'utilisateurs appropriés en fonction des activités spécifiques;
 - Dresser une liste des groupes clés devant être mobilisés dès les premières étapes;
 - Se concentrer sur la bonne dose d'attention à apporter à la mobilisation;
 - Établir quel type de communication bilatérale est nécessaire pour développer des initiatives spécifiques;
 - Maximiser les activités et initiatives existantes;
 - Demander à des utilisateurs de codiriger certaines activités dans le cadre du PNASC, lorsque c'est pertinent.

- Illustrer les avantages des services climatologiques pour la société au moment d'aborder les répercussions des événements climatiques extrêmes. Les événements climatiques, par exemple les sécheresses et les inondations, offrent la possibilité de montrer les avantages de la climatologie, d'amorcer les conversations et d'établir des relations avec de nouveaux intervenants et partenaires. Les participants du PNASC devraient penser de manière élargie au moment de mobiliser des partenaires et tirer profit des possibilités d'accroître la communication avec les utilisateurs ainsi que leur participation dans la poursuite de leurs projets.

2. Maximiser l'utilisation de la meilleure science et information par les décideurs

- *Accroître la connaissance de la science et des services.* Dans bon nombre de cas, les avancées scientifiques sont disponibles pour améliorer des produits et services existants ou en développer des nouveaux. En plus d'investir dans de nouveaux travaux de recherche, le PNASC devrait tirer profit des percées de la science et de la recherche et focaliser sur le transfert de cette information scientifique dans des produits et services améliorés ou encore de nouveaux produits et services.
- *Améliorer la communication fondée sur le risque au sujet des avantages et des limites entourant l'utilisation de la meilleure science disponible.* De nombreux problèmes se posent au moment de communiquer les limites et incertitudes associées aux données scientifiques et les leçons apprises lors des précédentes initiatives d'application scientifique. Le PNASC s'efforcera d'atteindre un équilibre entre la prestation des données scientifiques à la communauté d'utilisateurs et la gestion des attentes relatives aux limites entourant les données. Mobiliser les intervenants dès le départ vis-à-vis de l'utilisation de la science climatique est essentiel pour installer une conversation ouverte quant à l'utilité et aux limites de la science disponible, ce qui aidera la communauté scientifique à mobiliser de nouveaux partenaires. Le PNASC peut jouer un rôle clé en tant que mécanisme capable de communiquer et de partager la science et d'expliquer les incertitudes.

3. Prioriser les activités en fonction des lacunes définies sur le plan de la prestation de services et de la rétroaction de l'utilisateur final

- *Identifier les lacunes sur le plan des connaissances et des services climatologiques en Amérique du Nord.* Au moment de développer des activités spécifiques, les partenaires du PNASC évalueront les connaissances et services climatologiques et cerneront les lacunes de la chaîne complète de production de l'information climatologique jusqu'à l'utilisateur final. Lorsque ce sera approprié, les partenaires utiliseront les initiatives existantes portant sur l'évaluation des besoins.
- *Utiliser la rétroaction des utilisateurs finaux pour stimuler les activités scientifiques et de recherche du PNASC.* La rétroaction des utilisateurs sur les produits existants ou nouveaux sera utilisée pour prioriser les mesures d'action que prendra le Partenariat. Cela permettra de mettre en place des stratégies pour aborder les besoins des utilisateurs et d'améliorer l'apport d'information climatologique dans le processus décisionnel.

4. Utiliser les projets pilotes régionaux pour mettre en œuvre une approche fondée sur les lieux

- Toutes les équipes devraient considérer la façon d'améliorer davantage le flux d'information et de services de l'échelle local à régional, par exemple, en explorant comment utiliser les zones pilotes comme des bancs d'essai pour améliorer les produits disponibles à l'échelle nord-américaine. Une

compréhension du lieu, du contexte, de l'histoire et du processus décisionnel se rapportant à toute région est vitale pour orienter le développement d'une prestation de services pertinente.

5. Créer des possibilités pour partager les meilleures pratiques et les leçons apprises

- Tous les partenaires du PNASC devraient s'efforcer de partager l'information, les meilleures pratiques, les méthodes et les difficultés pour continuer à bâtir la capacité de livrer l'information climatique essentielle. Cela peut inclure des ateliers, des rencontres annuelles ou des activités de gestion de programme entre les trois pays pour partager des méthodes et des connaissances.

Liens entre le PNASC et le CMSC

Les activités déployées par les partenaires du PNASC appuient la vision et les objectifs du CMSC, qui visent à « permettre une meilleure gestion des risques associés à la variabilité et au changement climatiques ainsi qu'à l'adaptation au changement climatique, grâce au développement de données et de prévisions climatiques fondées sur la science et à leur incorporation dans les plans, les politiques et les pratiques à l'échelle mondiale, nationale et régionale » (World Climate Conference-3). Le PNASC peut contribuer au CMSC de trois principales manières :

1. **Approche régionale.** Ce partenariat est un exemple de collaboration transfrontalière à l'échelle régionale, qui mise sur la capacité et les mécanismes de transfert des connaissances existants pour améliorer la science climatique et la prestation de services.
2. **Secteurs prioritaires du CMSC.** Le CMSC focalisera au départ sur quatre secteurs prioritaires : Ressources en eau, Sécurité alimentaire et agriculture, Réduction des risques de désastres et Santé humaine. Le plan stratégique 2013-1016 du PNASC se concentre sur la science et les services liés aux ressources en eau, qui sont en lien direct avec un des quatre secteurs prioritaires du Cadre. Il existe aussi des liens indirects entre les secteurs prioritaires du PNASC et les autres secteurs prioritaires du CMSC, par exemple, les activités entourant la sécheresse et la sécurité alimentaire.
3. **Piliers du CMSC.** Le CMSC comporte cinq grandes composantes, ou piliers, qui sont tous requis pour assurer la production, la prestation et l'utilisation de produits d'information climatique pertinents pour répondre aux besoins de la société. Ces piliers sont les suivants :
 - S'assurer que les **observations et la surveillance climatiques** et autres données pertinentes nécessaires pour combler les besoins des utilisateurs finaux sont recueillies, traitées et diffusées.
 - Encourager les capacités de **recherche, de modélisation et de prévisions** en vue d'améliorer continuellement la qualité scientifique de l'information et de fournir une base d'évidences pour les répercussions du changement et de la variabilité climatiques.
 - Appuyer des mécanismes où l'information climatique (passée, présente et future) sera régulièrement recueillie, emmagasinée et traitée dans divers **systèmes d'information sur les services climatologiques** afin de générer des produits et des services qui alimentent le

complexe processus décisionnel d'une vaste gamme d'activités et d'entreprises sensibles au climat.

- Fournir un moyen structuré aux utilisateurs, aux chercheurs sur le climat et aux fournisseurs d'information climatique d'interagir à tous les niveaux afin d'élaborer et de fournir des produits et services axés sur l'utilisateur par l'entremise d'une **plateforme utilisateur-interface**.
- Aborder les exigences particulières sur le plan du **développement des capacités** définies dans les autres piliers.

Les activités du PNASC peuvent aider à faire avancer les progrès par rapport à tous ces piliers, en mettant l'accent particulièrement sur la mise en place d'une plateforme utilisateur-interface régionale pour l'Amérique du Nord afin d'améliorer les produits et services existants et d'en créer des nouveaux, en s'assurant une rétroaction appropriée de la part des intervenants et en renforçant les capacités dans les régions les plus vulnérables.

Au sein du programme de travail du PNASC, les initiatives visant à faire avancer ces éléments seront établies et leurs progrès seront suivis.

Portée et approche

Durant la prochaine période de quatre ans (2013-2017), le centre d'intérêt initial du PNASC sera placé sur la **fourniture d'une meilleure information climatologique pour les ressources en eau ou les éléments y étant associés**. Ce point revêt une importance élevée pour les trois pays et est aligné sur un des quatre secteurs prioritaires définis dans le CMSC.

- Les activités du PNASC seront encadrées par des « **secteurs d'intérêt** » pouvant être divisés en trois catégories complémentaires :
 - Améliorer les capacités et les produits clés existants liés à la prévision et la modélisation qui couvrent le continent nord-américain.
 - Système de prévision d'ensemble nord-américain (SPENA)
 - Système de prévision saisonnière nord-américain (SPSNA)
 - Analyse des précipitations
 - Améliorer les capacités et les produits clés existants liés aux enjeux sectoriels qui couvrent le continent nord-américain.
 - Activités relatives aux sécheresses, notamment le Programme de surveillance des sécheresses en Amérique du Nord et la prévision nord-américaine des sécheresses
 - Programme d'évaluation et de perspectives saisonnières sur les incendies en Amérique du Nord (North American Seasonal Fire Assessment and Outlook)

- Développer des **zones pilotes régionales** où la collaboration existe ou est prioritaire et où les prototypes de produits et services climatologiques liés aux capacités clés à l'échelle continentale peuvent être testés à l'échelle locale ou régionale.
 - Bassin du Rio Grande et du Rio Bravo
 - Région des Grands Lacs

Principes directeurs pour l'établissement et la mise en œuvre du PNASC

La participation au PNASC est ouverte à tous. Les partenaires pertinents (fédéraux, d'État et d'agences gouvernementales locales; monde universitaire; ONG; représentants sectoriels; secteur privé, etc.) sont invités à participer aux activités du PNASC qui les intéressent.

Un engagement précoce des utilisateurs et des intervenants est essentiel. Le PNASC doit être réceptif aux besoins régionaux et sectoriels et fournir de l'information pertinente et utile. Il est essentiel que le travail tienne compte des opinions des utilisateurs, tel que recommandé par le Cadre mondial pour les services climatologiques.

Des réseaux de surveillance et d'observations efficaces sont la base pour pouvoir offrir de l'information exacte et utile aux décideurs. Le partage d'observations, de données, de méthodes de contrôle de la qualité et de politiques est un élément critique pour la prestation de services climatologiques à diverses échelles.

Une science rigoureuse est à la base d'un processus décisionnel efficace. De manière collaborative, les partenaires du PNASC évalueront les lacunes de la science, travailleront en partenariat à les combler et partageront les résultats proactivement.

Des approches pertinentes et cohérentes à la communication des risques sont une composante critique de la promotion des services climatologiques. Les partenaires du PNASC travailleront de concert à développer des approches pour communiquer les incertitudes et les risques de sorte que la crédibilité de l'information et des services soit maximisée.

La reconnaissance de la langue de service et la sensibilité à son égard sont importantes pour diffuser l'information et mobiliser les intervenants. Le PNASC englobe trois langues officielles et les partenaires travailleront collectivement et individuellement à maximiser leur utilisation pour mobiliser les utilisateurs finaux et les intervenants et pour considérer le développement des produits.

La communication chez les partenaires participant aux diverses initiatives du PNASC favorisera l'innovation et la collaboration. On s'assurera que les équipes individuelles des secteurs d'intérêt du PNASC ont mis en place un mécanisme de communication ouvert et régulier avec le groupe de coordination du PNASC. Ces communications sont essentielles afin de permettre des opportunités d'apprentissage et d'échange de meilleures pratiques entre les partenaires.

Des mesures de succès pertinentes seront élaborées pour chaque initiative du PNASC. La valeur ajoutée de chaque initiative PNASC sera évaluée et des ajustements seront apportés au besoin pour assurer le développement de services climatologiques pertinents en réponse aux besoins des utilisateurs.

Évaluation et rapports

Afin de faire progresser le PNASC, il est nécessaire d'évaluer périodiquement les progrès des stratégies par rapport aux résultats envisagés. Le Comité de coordination du PNASC, constitué de représentants des trois pays, évaluera les efforts et fera le suivi du succès de la mise en œuvre des activités au moyen de rapports écrits annuels remis par les responsables des équipes des secteurs d'intérêt et de la rétroaction reçue aux conférences téléphoniques trimestrielles. Ces conférences téléphoniques fourniront également des occasions aux responsables des équipes de partager leurs succès et leurs problèmes, d'établir des possibilités de collaboration intersectorielle et de discuter des améliorations relativement à l'initiative générale du PNASC. Des ateliers ou des rencontres annuelles sont fortement recommandés afin d'accroître les collaborations entre les équipes thématiques et de revoir ou mettre à jour le mandat au besoin.